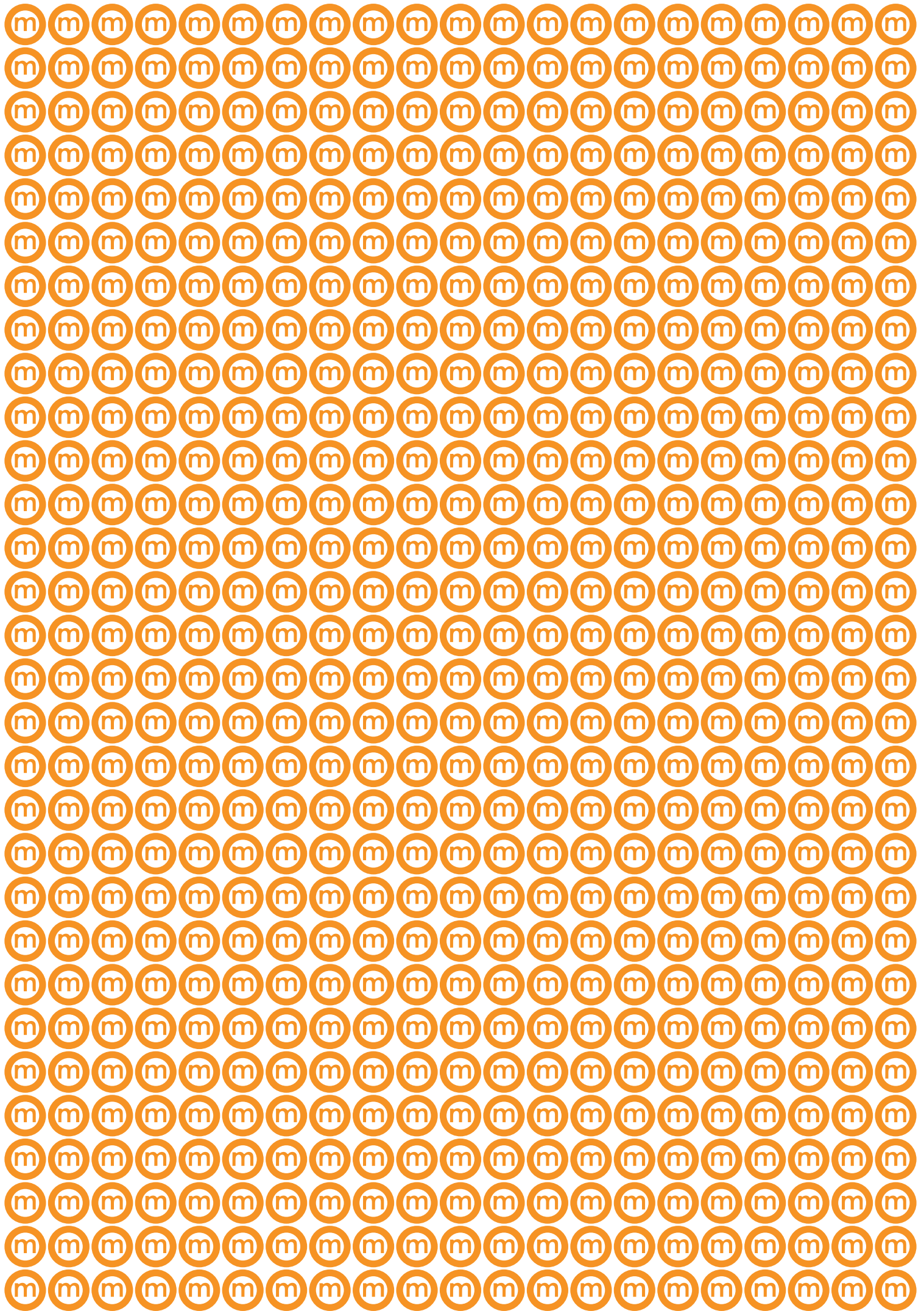




Coalitieakkoord 2014-2018
MET DE
SAMENLEVING







Coalitieakkoord 2014-2018
MET DE
SAMENLEVING



april 2014





1. Inleiding: bestuursstijl	7
2. Inspirerende opgaven	9
2.1 Opgave A: meer werk	9
2.2 Opgave B: betrokken samenleving en participatie (in het sociaal domein)	13
2.3 Opgave C: vitale wijken	15
2.4 Opgave D: levendige en unieke binnenstad	19
2.5 Opgave E: gezonde(re) financiën	23
2.6 Opgave F: effectief gebruik van accommodaties	25
2.7 Opgave G: samenwerking	26
3. Manier van werken en verbinden	27
3.1 Portefeuilleverdeling	27
4. Ondertekening	31

Colofon

Uitgave van: coalitiepartijen: VVD – PvdA – CDA – ChristenUnie

Fotografie: gemeente Meppel, Daan Prest, Gerard van Velzel / **Datum:** april 2014





1. Inleiding: bestuursstijl

De samenleving verandert. Verhoudingen tussen mensen onderling en tussen mensen, instellingen, bedrijven en overheden veranderen –onder meer als gevolg van technologische ontwikkelingen. Internet en sociale media democratiseren informatie, niet alleen de toegang tot informatie, maar ook de verspreiding ervan. De digitale samenleving maakt andere verbanden mogelijk en verandert het begrip afstand in relaties.

De samenleving beweegt naar een netwerksamenleving, de verzorgingsstaat naar een participatiemaatschappij. Mensen zijn door al dit soort ontwikkelingen meer in staat zelf of samen met anderen vorm te geven aan hun leven. Zelforganisatie is een onstuitbare ontwikkeling. Burgers staan daarom ook anders ten opzichte van de gemeente.

Al deze ontwikkelingen vragen om een andere bestuursstijl van gemeentelijke bestuurders. Wij staan een andere bestuursstijl voor, die past bij de veranderende verhouding tussen burgers, overheid, instellingen en bedrijven.

Die andere bestuursstijl is geen dramatische breuk met het verleden, maar is wel wezenlijk anders. Bekend is de volgende reeks rollen van de overheid, waarbij sprake is van afnemende bemoeienis:



Onze bestuursstijl schuift in de richting van stimuleren, faciliteren en loslaten. Daarmee benadrukken we ook de eigen verantwoordelijkheid van mensen. Mensen zijn primair zelf verantwoordelijk voor hun welbevinden. Dat betekent niet dat de gemeente niet meer reguleert of regisseert. Alle vijf rollen zijn nodig. De gemeentelijke overheid blijft, als behartiger van het algemeen belang en als beschermer van individuele rechten, gewoon regels stellen die voor iedereen gelden. En zij handhaaft die ook. Maar we gaan méér faciliteren en zelfs loslaten. Dit uit zich onder meer in ons streven naar vermindering van het aantal regels.

Wat houdt die bestuursstijl in? Wij willen met onze bestuursstijl verbindend zijn, gericht op het bereiken van draagvlak. We willen een **coalitie sluiten met de samenleving**, dat wil zeggen partnerschappen aangaan met individuen, groepen of organisaties uit de samenleving. Daarmee willen we de kracht in de samenleving benutten en laten groeien. Dat vergt een **open en luisterende houding**, mensen **vroegtijdig betrekken** bij alles wat hen raakt. Maar het vraagt ook **duidelijkheid en consistentie**, kaders, waarover gaat het als we het hebben over participatie en co-creatie. In al onze contacten willen we die houding uitstralen –zowel bestuurlijk als ambtelijk. Het moet in onze genen zitten.

Dat is niet eenvoudig, dat beseffen we terdege. Het betekent niet alleen betrokkenen vroegtijdig laten meepraten over zaken die we initiëren –dat gebeurt al met regelmaat. Maar het gaat ook over uitdagen van bewoners en organisaties om zelf initiatieven te nemen zonder dat we exact weten wat die initiatieven gaan inhouden. Accepteren dat uit de samenleving ideeën komen, waar we zelf niet aan hadden gedacht en daar ruimte aan bieden –zolang het anderen niet schaadt. De andere kant van deze medaille is dat we ook initiatief van de samenleving verwachten, dat mensen zich ook zelf inspannen voor elkaar en voor hun omgeving, rekening houdend met kaders en open communiceren.

We willen investeren in de relatie met partijen in de samenleving. Zodat deze partijen en wijzelf waarde toevoegen aan de samenleving.

Deze andere bestuursstijl is ook van invloed op de relatie met de gemeenteraad. Enerzijds willen wij ook de verbinding tussen college en raad met nadruk leggen, de raad vroegtijdig betrekken in een open houding. Daarbij speelt wederkerigheid een rol: vanuit de raad verwachten wij een open houding naar het college. Het college motiveert waarom bepaalde keuzes worden gemaakt.

Anderzijds heeft ruimte bieden aan (groepen in) de samenleving gevolgen voor de positie en rol van de raad. De raad bepaalt kaders waarbinnen ruimte bestaat om mee te praten. Als partners in de samenleving meepraten over hoe bepaalde plannen eruit komen te zien, is de rol van de raad vooral het toetsen van het proces (is iedereen voldoende betrokken en recht gedaan) en of men binnen de door de raad gestelde kaders is gebleven.

Dat wij deze andere bestuursstijl centraal in dit akkoord hebben geplaatst, staat niet op zichzelf. Het gehele akkoord kent een andere uitstraling: het is niet zozeer een overzicht van zaken die we gaan realiseren, maar een overzicht van inspirerende beelden die we met partners naderbij willen brengen. Wij benoemen de volgende inspirerende opgaven:

- A. Meer werk (paragraaf 2.1)
- B. Betrokken samenleving en participatie (Het sociaal domein) (paragraaf 2.2)
- C. Vitale wijken (paragraaf 2.3)
- D. Levendige en unieke binnenstad (paragraaf 2.4)
- E. Gezonde(re) financiën (paragraaf 2.5)
- F. Effectief gebruik van accommodaties (paragraaf 2.6)
- G. Samenwerking (paragraaf 2.7)

Daarna volgt een kort hoofdstuk over onze voorgenomen manier van werken en verbinden en de verdeling van portefeuilles.

We sluiten af met de ondertekening van het coalitieakkoord door de betrokken partijen.



2. Inspirerende opgaven

We willen werken vanuit een andere bestuursstijl. Daar hoort een andere werkwijze bij. Niet een werkwijze waarbij de gemeente de ontwikkelingen bepaalt, maar een werkwijze waarbij wij een aantal opgaven formuleren, waarvoor we samen met partners naar een aanpak zoeken en deze realiseren. Zodat we met z'n allen Meppel vooruit brengen en de kracht van de samenleving benutten. Wij zien als belangrijkste opgaven:

2.1 Opgave A: meer werk

De ontwikkeling van werkgelegenheid in Meppel en onze regio is vooral afhankelijk van de economische conjunctuur en van besluitvorming door bedrijven en hogere overheden. De gemeente en haar partners hebben daarop minder invloed. Waar wij wel invloed kunnen uitoefenen, zullen wij zware inzet plegen. Wij vinden werk dusdanig belangrijk, als manier om deel te nemen in de samenleving, dat wij een opgave formuleren met verschillende zaken rond werk en werkgelegenheid. Daarbij hebben wij oog voor lokale ondernemers. Deze werkgerelateerde ontwikkelingen willen wij als een samenhangende en stimulerende opgave benaderen.

Participatiewet

Wij willen de participatiewet benutten om de doorstroming naar werk te bevorderen. Zie verder opgave B.

Haven

Wij zien kansen voor onze haven door toename van de watergerelateerde bedrijvigheid. De mogelijkheden van vestiging van bedrijven die betrokken zijn bij de doorvoer willen we onderzoeken en bevorderen. De vorming van een gezamenlijk havenbedrijf met Zwolle en Kampen speelt daarin een rol. Nieuwe watergebonden bedrijvigheid willen we faciliteren. Dat kan deels door inbreiding, als bedrijven van de kade vertrekken die niet aan water gebonden zijn. Verplaatsen van bedrijven door ruilen van gronden is mogelijk.

Daarnaast zetten we in op uitbreiding. Dat vraagt allereerst goed overleg met Staphorst, op wiens grondgebied de beoogde uitbreiding plaats zou kunnen vinden. Schade aan de natuur wordt elders gecompenseerd.

Toerisme

Toerisme kan een wezenlijke bijdrage leveren aan lokale en regionale werkgelegenheid. De toeristische werkgelegenheid in Meppel is gering, mede omdat wij beperkte mogelijkheden kennen voor verblijfsrecreatie. We zien mogelijkheden om het toerisme te versterken en zullen initiatieven nemen om partijen te verleiden tot het realiseren van een hotel en een toeristische trekker met een aanzuigende werking voor de regio. Daarnaast willen we energie steken in onze belangrijkste toeristische trekpleister, de binnenstad met haar grachten en pleinen (zie opgave D).

Het water van Meppel biedt ook kansen aan de waterrecreant. Verdere ontwikkeling van de jachthaven kan tot meer inkomsten uit toerisme leiden. Een verleidelijke uitdaging zien we in de mogelijkheid om Bleekerseiland te ontwikkelen als toeristisch schakelpunt tussen water en binnenstad.

Ziekenhuis en zorgcampus

Behoud van een zo volwaardig mogelijk ziekenhuis staat voorop. Enerzijds is het ziekenhuis een belangrijke voorziening voor de Meppeler bevolking, anderzijds is Noorderboog de grootste werkgever en als zodanig belangrijk om te behouden. Nieuwbouw van het ziekenhuis en de ontwikkeling van een zorgcampus dragen wezenlijk bij aan het behoud van het ziekenhuis in een tijd van schaalvergroting en druk op efficiency in de zorg.



Bedrijventerreinen

Wij willen bedrijvigheid in Meppel stimuleren en bedrijven naar Meppel lokken. Als de behoefte bestaat aan nieuw bedrijventerrein willen wij daar klaar voor zijn. Zowel inbreiding (door revitalisering van bestaand bedrijventerrein) als uitbreiding is aan de orde. Wij verzetten ons dan ook tegen beleid waarin uitbreiding van bedrijvigheid zou moeten plaatsvinden op leegstaande terreinen elders in de provincie Drenthe.

Transformatiegebied

Het gebied tussen het stadscentrum en Nieuwweense Landen wordt wel het transformatiegebied genoemd. Hier zijn verschillende functies aanwezig, die niet allemaal volledig tot hun recht komen. In de structuurvisie is dit als een ontwikkelgebied aangemerkt. Voor de ontwikkeling van het transformatiegebied willen wij met betrokkenen een visie opstellen, die moet uitdagen tot ontwikkeling en versterking van dit gebied. Deze visie moet eind 2014 gereed zijn, zodat daarmee de kaders helder zijn voor de verdere invulling. Binnen deze kaders zal dan ook worden omgegaan met de ontsluiting (zoals beschreven onder D Bereikbaarheid en parkeren) en de voormalige Gamma-locatie.

Kleine ondernemingen en zelfstandigen

Door kleine zelfstandigen (met en zonder personeel) meer aandacht te geven, een vast aanspreekpunt te bieden, kan werkgelegenheid bij deze kleine ondernemers toenemen. Netwerkcontacten tussen ZZP-ers, gemeente en UWV zijn relevant. Ook willen we ruimte bieden voor activiteiten in woonwijken, voor zover geen sprake is van overlast voor de buurt. Succesvolle ZZP-ers zijn op die manier mogelijk in staat om personeel aan te nemen en zo bij te dragen aan de werkgelegenheid in Meppel.

Onderwijs

Ook onderwijs is een belangrijke voorziening én leverancier van werkgelegenheid. Wij constateren een groeiende behoefte aan specifiek geschoolde arbeidskracht bij werkgevers in Meppel. Een directe verbinding tussen middelbare of hogere beroepsopleidingen en deze arbeidsmarktbehoefte is wenselijk. We willen met partners mogelijkheden zoeken om een dergelijke opleiding of opleidingen naar Meppel te halen.

Agrariërs

Hoewel Meppel in verhouding tot veel andere gemeenten een beperkt buitengebied kent, is de agrarische bedrijfstak een belangrijke partner, zowel economisch als landschappelijk.



2.2 Opgave B: betrokken samenleving en participatie (in het sociaal domein)

De decentralisaties in het sociaal domein vormen een grote opgave voor gemeenten. Er is veel geld mee gemoeid, een flinke uitbreiding van taken, die ook nog eens gepaard gaat met fikse kortingen op het budget. De decentralisaties van jeugdzorg, AWBZ/Wmo en participatiewet naar de gemeenten zijn alleen realiseerbaar als lokaal maatwerk plaatsvindt, de decentralisaties in samenhang worden uitgevoerd en de eigen kracht van mensen en hun netwerk veel beter worden benut.

Dat veronderstelt dat mensen betrokken zijn bij elkaar. Alleen door betrokkenheid zijn mensen bereid de ander, die ondersteuning nodig heeft, te helpen. Het bevorderen van die betrokkenheid en participatie zien wij als een essentiële opgave. Die opgave betreft het gehele sociaal domein. Dat betreft niet alleen de decentralisaties, maar heeft ook verbindingen met bijvoorbeeld passend onderwijs en minimabeleid. Voor de drie decentralisaties geldt dat het noodzakelijk is deze tijdig te realiseren en met behoud van zorg voor mensen die dat nodig hebben.

Gezien het belang van dit onderwerp willen wij op dit terrein gezamenlijk met de Raad zo spoedig mogelijk tot nadere kaders komen.

Integraliteit en ontschotting

Het bewerkstelligen van een samenhangende aanpak vanuit de burger is voor ons de kern van de opgave in het sociaal domein. De burger en zijn of haar vraagstuk(ken) moeten centraal staan in de benadering en niet de aanbieders of de werkstructuur. Daarbij hoort dat budgetten ontschot worden, dat samenhangende regie op de uitvoering plaatsvindt en dat bij een complex vraagstuk één plan en één coördinator of casemanager optreedt.

Mantelzorg

Veel mensen verlenen al ondersteuning en zorg aan een naaste. Deze mantelzorgers zijn vaak zwaar belast. Omdat we de eigen kracht van mensen en hun netwerk willen versterken, zijn mantelzorgers essentieel en willen we hen actief ondersteunen, zodat zij niet alleen staan voor de vragen waarmee ze worden geconfronteerd.

Participatie

Doorstroming naar de arbeidsmarkt vinden wij een belangrijk element van de Participatiewet. Daarop willen we stevig inzetten. Hoe dit gebeurt en welke rol daarin bestaat voor Reestmond en het Leerwerkcentrum is een complexe zaak die nader moet worden uitgewerkt. Het voortbestaan van deze organisaties is aan afweging onderhevig. Uitgangspunten zijn dat organisaties als Reestmond en Leerwerkcentrum elkaar versterken, dat bestaande deskundigheid benut blijft, dat prikkels ertoe moeten bijdragen dat doorstroming naar de arbeidsmarkt zo veel mogelijk gebeurt en dat er zorg is voor de werknemers. Daarnaast is voor een bepaalde categorie mensen beschut werken nodig. We willen de kansen benutten die de Participatiewet biedt. Daarom benadrukken we dat het bedrijfsleven een actieve en daadwerkelijke bijdrage levert aan de doelen van de Participatiewet.

Jeugdzorg inclusief passend onderwijs

Onderwijs en jeugdzorg kunnen elkaar veel bieden. Met passend onderwijs wordt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor passende ondersteuning van leerlingen geregeld. De decentralisatie van jeugdzorg naar gemeenten beoogt lokaal maatwerk en preventie beter mogelijk te maken. Daarom is het van belang dat werkers in deze sectoren elkaar vinden en dat bijvoorbeeld de kennis over jeugdigen bij leerkrachten worden benut in de aanpak van problemen van deze jeugdigen. We willen nagaan hoe de (gescheiden) financieringsstromen aan deze samenwerking en vroegtijdige signalering en aanpak kunnen bijdragen.

Persoongebonden budgetten (pgb)

Binnen de wettelijke kaders willen wij de mogelijkheden voor lokale pgb's benutten.

Harmonisatie speelzalen en kinderopvang

Voorzieningen voor opvang van jonge kinderen kunnen het best in de nabijheid van scholen worden georganiseerd. Wij streven naar integrale kindcentra die zo breed mogelijk verspreid zijn over de wijken en Nijeveen. Om vroegtijdige achterstanden te bestrijden investeren wij in voorschoolse voorzieningen, die – ongeacht denominatie- de ontwikkeling van jonge kinderen stimuleren.

Minima

Een hard punt voor ons is dat geen kind buiten de boot valt om financiële redenen. Het Fonds Deelname Maatschappelijke Activiteiten (minimafonds), gericht op activiteiten voor kinderen, kent daarom geen limiet. Daarnaast blijft het minimabeleid erop gericht dat armoede wordt voorkomen en dat de prikkel tot werk blijft. Werk moet lonen.

Wij willen ons inzetten voor ZZP-ers die onder de armoedegrens geraken.

Prostitutie

We willen niet méér inrichtingen op het gebied van prostitutie. Wanneer prostitutie gepaard gaat met onvrijwilligheid en/of mensenhandel, wordt repressief opgetreden. Het toezicht op dit soort praktijken wordt nadrukkelijk uitgevoerd, waarbij een uitstapprogramma mogelijk is.

Tegenprestatie bijstand

Bijstandsgerechtigden maken zelf een plan voor hun tegenprestatie voor de verkregen bijstand. Uitgangspunt daarbij is dat geen verdringing van betaald werk plaatsvindt.

Instellingen en aanbieders

We willen maatschappelijke effecten voorop stellen bij het beoordelen van activiteiten van instellingen, waarmee we een subsidie- of contractrelatie hebben.

Waar mogelijk willen we lokale en/of identiteitsgebonden aanbieders in de zorg en ondersteuning inschakelen. Dit mag niet zonder meer leiden tot extra kosten. Als sprake is van meerkosten, moet een discussie worden gevoerd of dat wenselijk is en zo ja, wie deze meerkosten betaalt: de gemeente of de zorgvrager.

Monitoring en risicomanagement

Een tijdige inventarisatie van de stand van zaken rond de drie decentralisaties is nodig: wat zijn klantgroepen en hoe groot is de klantvraag; welke middelen zijn beschikbaar; welke partijen spelen een rol; welk traject is nodig naar de invoering per 1-1-2015. Daarnaast zetten wij een systeem van risicomanagement in, omdat met de decentralisaties grote risico's zijn gemoeid.

2.3 Opgave C: vitale wijken

Krachtige wijken zijn prettig om te wonen en kennen bewoners die betrokken zijn bij en zorg hebben voor hun leefomgeving. Opgaven zijn: het versterken van betrokkenheid bij de eigen buurt, woningen die passen bij de vraag, inclusief inspelen op vergrijzing en de behoefte om langer zelfstandig thuis te kunnen wonen en het behouden van een prettige woonomgeving en wijkvoorzieningen.

Daarbij constateren wij dat de wijk Haveltermade mooi is opgeknapt, dat een begin is gemaakt met versterking van Koedijkslanden, maar dat in beide wijken nog het nodige moet gebeuren. Daarnaast zien we dat we nadrukkelijk aandacht moeten hebben voor Oosterboer. Ook is er aandacht voor de kern van Nijeveen, voor de buitengebieden, voor Ezinge in verband met de realisatie van het onderwijspark en staat de komende tijd de Watertorenbuurt in het middelpunt van de belangstelling, vanwege de veranderingen in het zogenaamde Transformatiegebied.

De vitaliteit van bestaande wijken willen we behouden en versterken. Nieuwe wijken zijn echter evenzeer van belang. De vormgeving van nieuwe wijken bepaalt voor lange tijd de potentie om vitaal te zijn. Daarom steken we veel energie in Nieuwveense Landen, Danninge Erve en Berggierslanden.

Passende huisvesting

Starters op de woningmarkt hebben moeite om een geschikte woning te vinden. Wij vinden doorstroming op de woningmarkt daarom van groot belang. Met partijen willen we naar oplossingen zoeken om die doorstroming te bevorderen, zodat iedereen een passende woning kan vinden.

Kern van onze benadering van de woningmarkt is flexibel inspelen op die markt. Dat vraagt onder meer om een integrale afweging van bouwprogramma's op verschillende locaties en van instrumenten, zoals startersleningen. Wij kiezen voor een faciliterende in plaats van een regisserende rol. Dat vertaalt zich in een woningbouwprogramma in bandbreedtes dat enerzijds verbanden legt tussen woningbouwlocaties en anderzijds ruimte laat om flexibel in te spelen op de markt.

Levensloopbestendigheid

Mensen willen het liefst zo lang mogelijk thuis blijven wonen. Daar moeten we op inspelen. Om die reden en vanwege de vergrijzing van de bevolking is een toenemend aantal voor deze categorie geschikte of geschikt te maken woningen nodig. Omdat de opgave omvangrijk is, zullen we naast nieuwbouw van levensloopbestendige woningen ook de mogelijkheden moeten bieden om bestaande woningen aan te passen. Dat betekent dat we beperkingen in regelgeving zo veel mogelijk willen wegnemen. Ook kunnen bestaande woningen worden aangepast aan (zorg)behoeften door in bestemmingsplannen meer ruimte te bieden.

Sociale woningbouw en corporaties

Sociale woningbouw willen we blijven realiseren. Daarvoor is een goede verstandhouding met de corporaties nodig. De relatie met Woonconcept is belangrijk en de langlopende dossiers moeten op korte termijn worden afgesloten.

Welstandsvrij bouwen

Het bevorderen van doorstroming in de woningmarkt is belangrijk. We bezien of doorstroming wordt bevorderd door welstandsvrij bouwen. Als dit blijkt, willen we een experiment ontwikkelen op het gebied van welstandsvrij bouwen.



Wijk- en dorpsgericht werken

De wijze van werken in wijken en dorpen moet onder de loep worden genomen. Wij willen nagaan hoe de bestaande capaciteit van professionals zo efficiënt mogelijk kan worden ingezet, zodat de aanwezigheid op straat toeneemt. Ook moet worden nagedacht over doel en functie van een wijkbudget en de manier waarop en door wie (representativiteit) daarover wordt beslist. Voorop staat dat bewoners van een wijk, dorp of buurt betrokken zijn bij, inbreng hebben op en een bijdrage kunnen leveren aan hun wijk, dorp of buurt. Dat bevordert de leefbaarheid.

In enkele wijken staat de leefbaarheid onder druk. Voor Koedijklanden is planvorming gereed om de wijk te revitaliseren. De wijk Oosterboer bevindt zich in een periode van ingrijpende veranderingen in de samenstelling en kwaliteit van de wijk. Daar is in de komende periode bezinning nodig op de ontwikkeling van de wijk en welke maatregelen daarbij passen.

Daarnaast ligt in het wijkgericht werken een link naar het sociaal domein; zie opgave D. Vroegtijdige signalering van problemen van mensen op vindplaatsen (buurt, school, werk) helpt bij het bieden van ondersteuning en zorg. Ook kan met een snelle aanpak worden voorkomen dat zwaardere zorg nodig is.

Afval en duurzaamheid

Het bestaande beleid voor duurzaamheid, zoals kernachtig verwoord in de Structuurvisie, zetten wij voort. Voor het Lokaal Duurzaam Energie Bedrijf (LDEB) zetten wij een vorm van risicomangement in. Wij staan voor een verdergaande scheiding van afvalstromen. Daarbij zijn nieuwe vormen van inzamelen denkbaar en zoeken we naar een eerlijke toerekening van kosten, waarbij vermindering van kosten doorklinkt in de tarieven. Ondergrondse containers in de wijken komen voldoende nabij de woningen. De huidige grijze container wordt, conform de planning van het afvalbeleidsplan, ingezet voor het inzamelen van plastic en andere fracties. Voor een goede scheiding van afval en het voorkomen van zwerfvuil bieden wij -onder voorwaarden- mogelijkheden om gratis grof vuil aan te bieden.

Fietstunnel Ezinge

Een goede verbinding per fiets van en naar het onderwijspark Ezinge is uitgangspunt. Om goed te kunnen bepalen wat de beste oplossing is, gaan we de ervaringen in het begin van het nieuwe schooljaar, na de opening van het onderwijspark, monitoren. Mede op grond van die ervaringen nemen we begin 2015 een besluit over de fietsverbinding. Tijdig wordt onderzocht welke financieringsmogelijkheden bestaan en wat hun consequenties zijn. Ook als blijkt dat de fietstunnel voor het onderwijs niet strikt noodzakelijk is, achten wij op termijn een fietstunnel een wenselijk element in onze gehele fietsstructuur.

Buitengebied en landschap

Aan de kernen Rogat, Schiphorst en Broekhuizen kennen wij veel waarde toe.

Landschapsontwikkeling in het buitengebied zetten wij voort. Het Reestdal is zowel landschappelijk als recreatief uiterst waardevol.



OASIS

★ Heineken

AMSTEL
BIER

2.4 Opgave D: levendige en unieke binnenstad

Een levendige binnenstad is het hart van onze gemeente. De kwaliteit van binnensteden verschilt nogal. Die kwaliteit is mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van een gemeente voor wonen en werken. De kwaliteit van een binnenstad hangt voor een belangrijk deel af van haar unieke karakter. De binnenstad van Meppel kent een aantal unieke karakteristieken: het water, de pleinen en een flink aantal bijzondere winkels. Ook cultuurhistorisch is Meppel relevant.

Wij willen de binnenstad kwalitatief versterken door een samenhangende opgave te formuleren, waaraan we met partners werken.

Compacte binnenstad

Een levendig stadshart is compact, goed te belopen en uitnodigend. De discussie moet worden gevoerd over wat tot de binnenstad behoort en wat niet. Dat is temeer nodig door ontwikkelingen als de groei van internetwinkelen, waardoor leegstand van winkelpanden dreigt, en de toename van perifere detailhandel. Vernieuwingen op het gebied van een ander winkeltype of het combineren van winkelsoorten zien wij als een versterking. Op verschillende manieren willen we inzetten op het aantrekken van winkels. De cultuurhistorische waarde van de binnenstad is een element van kwaliteit dat wij willen behouden. Enkele locaties in of nabij de binnenstad vragen om een aanpak: locatie voormalige RK Kerk, Vledderstraat, Het Vledder. Daar zullen wij ons hard voor maken. Op een enkele plek kan de kwaliteit van de openbare ruimte worden verbeterd. Ook het project Kromme Elleboog moet bijdragen aan de kwaliteit en levendigheid van het centrum; dat betekent dat aan de Groenmarkt een functie moet komen die daaraan bijdraagt.

Bereikbaarheid en parkeren

De binnenstad moet goed bereikbaar zijn voor zowel automobilist als fietser. De automobilist moet worden verleid tot het gebruik van een goed berijdbare en relatief snelle route naar de beste parkeerplekken. Een verwijsstelsel kan hierbij dienstig zijn. De fietser moet via een veilige en korte route de stad bereiken bij een goede stallingsplek.

Door de ontwikkeling van Nieuwveense Landen wordt de bereikbaarheid van het centrum vanuit de noordzijde voor automobilisten zwaarder belast. Dit noopt tot het nader bezien van de bereikbaarheid vanuit andere richtingen.

Voor de voetganger is het veilig oversteken van de binnenring met name in het verlengde van de winkelstraten belangrijk. Hiervoor worden passende maatregelen getroffen.

Innovatief omgaan met parkeertarieven zien wij als een mogelijkheid. In overleg met betrokkenen willen we nagaan hoe parkeerinkomsten op peil kunnen blijven én er zo min mogelijk drempels zijn om in Meppel te gaan winkelen. Creatieve ideeën zijn welkom.

Evenementen

We zijn trots op onze evenementen en de vele vrijwilligers die dit unieke product van Meppel mogelijk maken. Door een stevige verbinding met betrokken partijen willen we de bestaande kracht van evenementen behouden. Daarbij zijn randvoorwaarden, zoals het beperken van geluidsoverlast, van belang. Evenementen kunnen plaatsvinden op daarvoor bestemde terreinen in de binnenstad (Groenmarkt, Prinsenplein, Kerkplein, Bleekerseiland, terrein voormalige gasfabriek). Voor sommige evenementen kan het Wilhelminapark worden gebruikt.

Als zich een initiatief aandient voor een evenementenhal zullen wij dat met positieve intentie beoordelen.



Jeugd, drugs en alcohol

We willen niet méér inrichtingen op het gebied van softdrugs en gokken. Controle op de kwaliteit van het gebodene in coffeeshops is belangrijk. De afstand tot scholen en het bewaken van de leeftijdsgrens handhaven we. Specifieke aandacht wordt besteed aan de relatie tussen jeugd en middelen, met name door ouders te betrekken. Alle preventieprogramma's, waaronder ook gewichtsproblematiek, worden onder de loep genomen op samenhang en effectiviteit.

Koopzondagen

Het aantal koopzondagen voor de binnenstad wordt niet uitgebreid. Koopzondagen voor supermarkten en perifere detailhandel geven we vrij.



2.5 Opgave E: gezonde(re) financiën

Onze financiële positie staat onder druk. Dat geldt zowel voor ons meerjarenperspectief, onze reservepositie als onze schuldenlast. Wij willen daarin verbetering aanbrengen en streven daarom naar de volgende situatie in 2018:

- Een sluitend meerjarenperspectief;
- Een bufferreserve die 100% dekt van de erkende risico's (overeenkomstig de methode in de planning en controlcyclus);
- Een vrije reserve van substantiële omvang, waarbij gedacht wordt aan 1% van onze totale begroting;
- De schuldenlast waar mogelijk terugbrengen om onze rentelast te verminderen.

Wij realiseren ons dat de financiële positie van de gemeente erg onzeker is, deels door economische omstandigheden, deels door onzekerheid over maatregelen door het Rijk. Wat middelen vanuit het Rijk betreft, hanteren wij het uitgangspunt dat deze worden ingezet voor het doel waarvoor ze zijn verstrekt en dat we in principe niet méér uitgeven.

Zorg en financiën

In principe verrichten we de drie decentralisaties met de middelen die het Rijk daarvoor beschikbaar stelt. Mocht dit leiden tot schrijnende situaties dan zijn wij onder voorwaarden bereid extra gemeentelijke middelen uit te trekken. Deze voorwaarden zijn:

- Het schrijnende van de situatie moet maatschappelijk worden aangetoond;
- Er worden geen middelen uitgetrokken voor aanvullende (generieke) maatregelen;
- Het college biedt goede en tijdige onderbouwing van de noodzaak tot het beschikbaar stellen van extra middelen.

Het lijkt niet erg waarschijnlijk, gezien de omvang van de kortingen, maar als de zorg en ondersteuning geleverd kan worden met minder middelen, dan is dat een besparing.

Gezondere financiën

Om gezondere financiën te bereiken, nemen wij de volgende maatregelen:

- Een overschot op de jaarrekening wordt toegevoegd aan de reserves;
- Wanneer de lokale lasten (afvalstoffenheffing en/of rioolheffing) dalen, wordt deze daling niet gecompenseerd met eenzelfde percentage verhoging van de OZB. Wel kan een zekere verhoging worden doorgevoerd als bijdrage aan het op peil brengen van de financiële positie. Dit betekent dat verlaging van de kosten van afvalinzameling en riolering gedeeltelijk ten goede komt aan de burger (via lastenverlaging) en gedeeltelijk aan verbetering van de financiële positie van de gemeente (via verhoging van de OZB).
- Mocht in deze collegeperiode blijken dat in Nieuwveense Landen een fase wordt afgesloten met een overschot, dan kan dit (al dan niet gedeeltelijk) ten goede komen aan de burger.
- De bestemmingsreserve voor wegenonderhoud laten we voor het ongeplande gedeelte vrijvallen naar de (buffer)reserve. Aangezien meer middelen voor wegenonderhoud noodzakelijk zijn, brengen we de structurele middelen in onze begroting op een zodanig peil dat dit overeenkomt met het vastgestelde onderhoudsniveau.

- Wanneer bovenstaande maatregelen onvoldoende soelaas bieden, rest ons niets anders dan te bezuinigen. Daarbij constateren wij dat bezuinigingen die weinig pijn doen niet meer te vinden zijn. Het gaat dan om fundamentele bezuinigingen. Daarom beginnen wij vroegtijdig met nadenken over ons takenpakket en wat we wel en niet zouden moeten doen.
Daarbij sluiten we vrijwel niets uit. Wij vinden enkele onderwerpen zo belangrijk dat we die niet willen aantasten. Dit zijn: armoedebestrijding, kwetsbare jeugd en lokale lasten (geen verhoging). Op dit moment geven wij geen aanduiding van bezuinigingsrichtingen. Wij willen mogelijke bezuinigingen invullen in samenspraak met partijen in de samenleving. Bij deze bezuinigingen staat het maatschappelijke effect centraal.
De bezuinigingen op gemeentelijke producten gaan vergezeld van een naventante bezuiniging op de gemeentelijke organisatie in een verhouding van -in principe- 4:1.

2.6 Opgave F: effectief gebruik van accommodaties

De komende jaren doen zich verschillende ontwikkelingen voor rond maatschappelijk vastgoed. Een aantal grote schoollocaties komt vrij, op een aantal plekken is sprake van krimp in benodigde schoollokalen, rond enkele accommodaties moeten keuzes worden gemaakt over aansturing en beheer, de nota accommodatiebeleid moet verder worden uitgevoerd en bepaalde accommodaties kunnen wellicht worden benut voor initiatieven uit de samenleving. Al met al genoeg ontwikkelingen voor een samenhangende strategie en aanpak, gericht op het zo effectief mogelijk inzetten van ons maatschappelijk vastgoed. Verfrissende en innovatieve ideeën zijn daarbij welkom.

Partners

Centraal in onze benadering van partner-gebruikers van maatschappelijk vastgoed, zoals zwembad en schouwburg, staat dat deze partijen in staat gesteld moeten worden om initiatieven te nemen, om te ondernemen. Daaraan willen wij zo min mogelijk beperkingen stellen. Wij gaan ervan uit dat rijkdom aan initiatieven leidt tot krachtige voorzieningen, die de Meppeler samenleving grote waarde bieden.

Oosterboer

Het aantal jeugdigen in Oosterboer neemt zienderogen af. Er zijn minder schoollokalen nodig. We zullen nagaan op welke manier we met dit gegeven zo handig mogelijk kunnen omgaan.

Greijdanus en Dingstede

We gaan met deze partijen in gesprek om mogelijkheden te bezien binnen de kaders van het onderwijshuisvestingsbeleid.

2.7 Opgave G: samenwerking

Samenwerking en het leggen van verbindingen klinkt door in elk van de voorgaande opgaven. Maar samenwerking in de regio en met partners is ook een eigenstandige opgave. Centraal daarin staat dat we effectieve samenwerking bereiken als de samenwerking langs logische lijnen is georganiseerd. Samenwerking moet aansluiten bij natuurlijke oriëntaties van mensen, eerder dan langs min of meer toevallige bestuurlijke grenzen. Voorts is voor samenwerking van belang dat zij plaatsvindt op een effectief schaalniveau, waarbij de nabijheid van dienstverlening een belangrijke factor is.

Regionale samenwerking

De koers van Meppel op het gebied van regionale samenwerking willen wij vervolgen. Dat betekent samenwerking op vier niveaus:

1. intensieve ambtelijke samenwerking met Westerveld;
2. samenwerking op het sociaal domein met Westerveld, Steenwijkerland, Staphorst en Zwartewaterland;
3. samenwerking op sociaal-economisch terrein in de regio Zwolle; en
4. samenwerking binnen Drenthe op een aantal ruimtelijke en bestuurlijke onderwerpen, zoals veiligheid en handhaving. We gaan na hoe onze partners de samenwerking bezien en trekken daaruit conclusies. We streven op termijn naar het realiseren van congruente samenwerkingsverbanden.

Democratische legitimiteit

Het is belangrijk dat samenwerkingsverbanden en verbonden partijen democratisch gelegitimeerd blijven. De controle vanuit gemeenteraden en de inbreng en invloed van betrokken burgers is essentieel. Waar samenwerking belangrijker wordt, willen wij nadrukkelijk aandacht besteden aan de legitimiteit van samenwerkingsverbanden en de positie van de Raad in haar kaderstellende en controlerende taak versterken. Samen met de Raad verkennen wij de mogelijkheden in een op te stellen kadernota over verbonden partijen en regionale samenwerkingsverbanden. Hierdoor bereiken wij onder meer dat de Raad eerder en meer aan de voorkant betrokken is.



3. Manier van werken en verbinden

In onze werkwijze stellen wij het verbinden centraal. Dat uit zich onder meer in goede afspraken en voornemens over de omgang tussen college en raad. Dit kunnen we vastleggen in een procesmatige raadsagenda. De volgende aspecten vinden we daarbij belangrijk:

- Meer ruimte geven en nemen aan informeel contact tussen collegeleden en raadsleden.
- Tijdig informatie en beelden wisselen op het moment dat geconstateerd wordt (door welke actor ook) dat misverstanden, irritaties of wat dan ook zich voordoen. Indien nodig actie ondernemen.
- Regelmatig contact tussen alle actoren, zowel binnen de coalitie als met alle fracties in de Raad.
- De Raad tijdig informeren en voorzien van een planning van grote onderwerpen.

Daarnaast zal dit coalitieakkoord worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma voor de komende vier jaar. Overeenkomstig onze verbindende bestuursstijl willen wij bij de totstandkoming van het uitvoeringsprogramma partners in de samenleving betrekken.

3.1 Portefeuilleverdeling

De verdeling van portefeuilles over de bestuurders is gebeurd volgens een aantal principes:

- Evenwicht tussen de verschillende portefeuilles, waarbij ook rekening wordt gehouden met het aantal zetels van de betreffende partij in de Raad.
- Elke portefeuillehouder heeft zowel sociale als fysieke elementen in zijn portefeuille.
- Elke portefeuillehouder heeft voldoende externe elementen in zijn portefeuille, zodat een natuurlijke verbinding met de samenleving bestaat.
- Collegiaal bestuur staat voorop en uit zich in onderlinge betrokkenheid tussen verschillende portefeuilles.
- Waar mogelijk binnen bovenstaande principes is gekozen voor interne inhoudelijke samenhang in de portefeuille.
- Een aantal grote opgaven is vervat in een programma, waaraan één verantwoordelijke programmawethouder is verbonden. De programmawethouder verzorgt samenhang tussen alle verschillende aspecten in een opgave en legt daartoe contacten met de betrokken vakwethouders.
- Contacten in de verschillende wijken en kernen worden verzorgd door elke wethouder een taak te geven als wijkwethouder. De wijkwethouder is als zodanig niet inhoudelijk verantwoordelijk voor activiteiten van de gemeente in een wijk, maar is wel het gezicht van het college en dus aanspreekpunt in die wijk voor alles wat er gebeurt.



De portefeuillevverdeling is als volgt:

Jan Westmaas (burgemeester)

- Algemene coördinatie
- Openbare orde en veiligheid
- Economische zaken (externe oriëntatie)
- Internationale samenwerking
- Lobby en netwerken
- Personeel en organisatie

Roelof Pieter Koning (VVD)

- Werkgelegenheid en sociale zaken
 - Decentralisatie Participatiewet
- Verkeer en vervoer
 - Parkeren
- Ruimtelijke ordening
 - Structuurvisie
 - Bestemmingsplannen
- Wonen

- Project Nieuwveense Landen
- Project Danninge Erve

- Programma binnenstad
 - Kromme Elleboog
 - Het Vledder

- Wijkwethouder Centrum

Koos de Vos (PvdA)

- Jeugd en onderwijs
 - Decentralisatie jeugdzorg
- Beheer openbare ruimte
 - Reiniging, water, riolering
- Sport
- Regionale samenwerking
- Revitalisering Koedijklanden / Oosterboer
- Vastgoed
- Dienstverlening
 - Vergunningen, handhaving

- Project fietstunnel
- Project Koeberg-Zuid

- Programma maatschappelijk vastgoed

- Wijkwethouder Oosterboer, Ezinge en Koedijklanden

Henk ten Hulscher (CDA)

- Financiën
 - Inkoop en aanbesteding
- Grondzaken
- Bedrijventerreinen
- Cultuur
- Toerisme en recreatie
 - Bleekerseiland
 - Jachthaven
 - Evenementen
- Citymarketing

- Project haven

- Programma Sociaal domein (coördinatie 3D's)

- Wijkwethouder Nijeveen en buitengebied

Gert Stam (ChristenUnie)

- Maatschappelijke ondersteuning
 - Decentralisatie AWBZ
 - Zorg
 - Welzijn
- Volksgezondheid
- Integratie
- Wijkgericht werken
- Duurzaamheid

- Project Berggierslanden

- Programma transformatiegebied

- Wijkwethouder Haveltermade en Berggierslanden





4. Ondertekening

VVD

Roelof Pieter Koning (wethouder)

Frank Perquin (fractievoorzitter)

PvdA

Koos de Vos (wethouder)

Freek Schipper (fractievoorzitter)

CDA

Henk ten Hulscher (wethouder)

Sandra Wolvekamp-Bloemert (fractievoorzitter)

ChristenUnie

Gert Stam (wethouder)

Bert Kunnen (fractievoorzitter)

Meppel, 28 april 2014

